

Uchwała Nr 3.f.1/268/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 6 czerwca 2023 r.

**w sprawie wydania opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miasta i Gminy Jedlnia-Letnisko
w sprawie udzielenia Burmistrzowi Miasta i Gminy Jedlnia-Letnisko absolutorium
za 2022 rok.**

Na podstawie art. 13 pkt 8, art. 19 ust. 2 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1668 z późn. zm.) oraz art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:

Przewodnicząca: Anna Pakosz
Członkowie: Janina Filipowicz
Agata Pączkowska

uchwała, co następuje:

§ 1.

Opiniuje pozytywnie z zastrzeżeniami wnioski Komisji Rewizyjnej Rady Miasta i Gminy Jedlnia-Letnisko w sprawie udzielenia absolutorium Burmistrzowi Miasta i Gminy Jedlnia-Letnisko za 2022 rok.

§ 2.

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3.

Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Uzasadnienie

W dniu 24 maja 2023 r. wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miasta i Gminy Jedlnia-Letnisko w sprawie udzielenia Burmistrzowi absolutorium za 2022 rok.

Na podstawie analizy przesłanego dokumentu Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej ustalił, że Komisja Rewizyjna na posiedzeniu w dniach: 4 i 22 maja 2023 r. rozpatrzyła przedłożone przez Burmistrza sprawozdanie z wykonania budżetu za 2022 rok wraz z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej o tym sprawozdaniu, sprawozdanie finansowe, a także informację o stanie mienia komunalnego.

W uzasadnieniu do wniosku Komisja dokonała analizy m.in. dochodów i wydatków budżetu, odniosła się do realizacji wydatków inwestycyjnych, jak również zadłużenia Gminy nie wnosząc uwag. Przedmiotem analizy Komisji było także sprawozdanie finansowe obejmujące między innymi bilans z wykonania budżetu Gminy, łączny bilans jednostek budżetowych, łączny rachunek zysków i strat jednostek budżetowych, łączne zestawienie zmian w funduszu jednostek Gminy oraz informację o stanie mienia komunalnego, do których Komisja nie wniosła uwag.

Z przedłożonej Uchwały wynika, że Komisja Rewizyjna pozytywnie zaopiniowała wykonanie budżetu Gminy za 2022 rok i przeprowadziła jawne głosowanie.

W głosowaniu, w którym brało udział 3 członków Komisji, na regulaminową liczbę 3 członków, wynik głosowania był następujący: 3 głosy „za”, 0 głosów „przeciw” i 0 głosów „wstrzymujących się”.

Komisja Rewizyjna w swojej opinii stwierdziła m.in., że cyt. „Rok budżetowy 2022 zamknął się deficytem w wysokości 2.990.914,44 zł. wobec planowanego deficytu w wysokości 5.738.796,87 zł. Na koniec 2022 r. wolne środki budżetu, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych wynoszą 1.281.606,16 zł., środki pozostałe o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych wynosi 1.479.776,79 zł.”

Skład Orzekający wskazuje, że budżet Miasta i Gminy Jedlnia-Letnisko za 2022 rok zamknął się deficytem budżetu w kwocie 2.912.958,93 zł, przy planowanym deficycie w kwocie 5.738.796,87 zł. Przychody budżetu wyniosły 2.761.382,95 zł, a rozchody 916.400,00 zł. Zgodnie z przedłożonymi sprawozdaniami **nie wskazano źródła pokrycia wykonanego deficytu i rozchodów łącznie w kwocie 1.067.975,98 zł.** Ze sprawozdania Rb-NDS na koniec 2022 roku (korekta nr 5 sporządzona 31.05.2023 r.) wynika, że **kwota przychodów** (2.761.382,95 zł.), na którą składają się wolne środki (1.281.606,16 zł.) oraz niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu (1.479.776,79 zł.), **nie pokrywa deficytu w kwocie 151.575,98 zł. oraz rozchodów w kwocie 916.400,00 zł.** Środki, które zostały przeznaczone na pokrycie wykonanego deficytu (151.575,98 zł.) oraz na rozchody (916.400,00 zł.) są niezgodne z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej zwracał na to uwagę w Uchwale nr 3.e./333/2023 z 27 kwietnia 2023 r. w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Jedlnia-Letnisko sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta i Gminy za 2022 rok.

W związku z powyższym należy uznać, że Komisja Rewizyjna nie dokonała pełnej i właściwej oceny wykonania budżetu Gminy Jedlnia-Letnisko za 2022 rok., pomijając bardzo istotny fakt braku pokrycia wykonanego deficytu i rozchodów. Ponadto, błędnie wskazała, że na koniec 2022 roku występują w jednostce wolne środki. Skoro jednostka nie miała czym pokryć wykonanego deficytu oraz rozchodów, to znaczy że nie ma wolnych środków.

W związku z tym, że ocena wykonania budżetu pod względem kryterium celowości należy do organu stanowiącego należy uznać, że Komisja Rewizyjna nie wypełniła swojej kompetencji w zasadniczym zakresie.

W tym stanie faktycznym i prawnym, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej, postanowił jak w sentencji.

**Przewodnicząca Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
Anna Pakosz**
(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)