

Uchwała Nr 3.c./308/2022
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 13 grudnia 2022 roku

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Jedlnia-Letnisko projekcie Uchwały Budżetowej na rok 2023 oraz możliwości sfinansowania deficytu.

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19, ust. 2 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1668 t.j.) oraz art. 238 i art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 ze zm.),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie;

Przewodnicząca: Janina Filipowicz

Członkowie: Anna Pakosz
Agata Pączkowska

uchwała co następuje:

§ 1.

Przedłożony przez Burmistrza Gminy Jedlnia-Letnisko projekt Uchwały budżetowej na rok 2023 opiniuje pozytywnie z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

§ 2.

Możliwość sfinansowania deficytu opiniuje pozytywnie

§ 3.

Niniejszą opinię stosownie do postanowień art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych należy przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.

§ 4.

Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Uzasadnienie:

Projekt Uchwały Budżetowej na rok 2023 Zarządzeniem nr: 135/2022 z dnia 14 listopada 2022 roku Burmistrz przekazał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w dniu 15 listopada 2022 roku, tj. zgodnie z terminem określonym w art. 238 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Wydając opinię o przedłożonym projekcie Uchwały Budżetowej Skład Orzekający ocenił zgodność projektu uchwały z przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (dalej ufp) a także uchwały Rady w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, stwierdzając co następuje:

Projekt Uchwały Budżetowej zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ufp, w tym prawidłowo określony limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek.

Upoważnienia dla organu wykonawczego zawarte w treści uchwały związane z wykonywaniem budżetu zgodne są z art. 258 ufp.

Stosownie do art. 238 ust. 2 ufp do projektu załączono uzasadnienie zawierające podstawowe założenia przyjęte do opracowania budżetu oraz omówienie podstawowych źródeł dochodów i wydatków.

Plan dochodów i wydatków budżetu opracowany został w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej w formie tabel do uchwały budżetowej, tak jak przewiduje uchwała w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Prognozuje się na rok 2023 dochody w wysokości 72.567.022zł, co stanowi 99,5% planu dochodów na rok 2022, wg. stanu na III kwartał. Wyodrębniono dochody bieżące w wysokości 55.122.902zł i majątkowe w kwocie 17.444.120zł. Dochody z tytułu subwencji ogólnej oraz udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych i prawnych zgodne są z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów.

Wydatki zaplanowano w wysokości 86.064.133zł, co stanowi 107% zaplanowanych na rok bieżący wydatków, wg. stanu na III kwartał. Na wydatki majątkowe planuje się przeznaczyć 30.966.408zł, tj. ok. 36% wydatków ogółem. Zachowano relację określoną w art. 242 ust. 2 ufp.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowane zostały rozchody w wysokości 1.472.061,85zł wynikające z wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek.

W przedłożonym projekcie oceniono ujęcie w planie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych na podstawie ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2022 r., poz. 2267 t.j.) oraz ustaw kompetencyjnych. Nie stwierdzono nieprawidłowości w zakresie planu dochodów i wydatków finansowanych z tych dochodów, związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw.

W rozdziale 01030 Izby Rolnicze zgodnie ze stosownymi przepisami - art. 35 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 roku o izbach rolniczych (Dz.U. z 2022 r. poz. 183 t.j.), zaplanowano wydatki w wysokości 2% planowanych wpływów z tytułu podatku rolnego.

Utworzona w budżecie rezerwa ogólna mieści się w granicach określonych w art. 222 ust. 1 ufp. Także zaplanowana rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego spełnia wymogi określone w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2022 r., poz. 261 ze zm.).

W załączniku Nr 1 do projektu uchwały budżetowej przedstawiono planowane dotacje udzielane z budżetu, zgodnie z art. 215 ufp.

Skład Orzekający zauważył, że „Wydatki na programy i projekty realizowane ze środków pochodzących ze środków Unii Europejskiej lub bezzwrotnych środków zagranicznych” (§ 6) powinny stanowić kolejną tabelę załączoną do uchwały budżetowej a nie załącznik. Przepis art.214 ufp. wskazuje, jakie załączniki powinna zawierać uchwała budżetowa.

W tabeli Nr 2 - Planowane wydatki oraz tabeli Nr 3 – Planowane wydatki majątkowe, błędnie sklasyfikowano zadania finansowane środkami otrzymanymi z Rządowego Funduszu Polski Ład. Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 15 lipca 2022 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. poz. 1571) wydatki te powinny być klasyfikowane w paragrafie 637 – „Wydatki poniesione ze środków z Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych na realizację zadań inwestycyjnych”.

Projekt budżetu na 2023 rok zakłada deficyt w wysokości 13.497.111zł, który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z kredytów i pożyczek. Sposób sfinansowania deficytu zgodny jest z art. 217 ust. 2 ufp. Mając na uwadze to, że według zapisów projektu uchwały budżetowej oraz uchwały w sprawie WPF spełniony zostanie warunek określony w art. 242 ufp oraz zachowana jest relacja wynikająca z przepisu art. 243 należy uznać, że Gmina Jedlnia-Letnisko ma możliwość sfinansowania deficytu.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający uznał, że przedłożony do zaopiniowania projekt budżetu po wyeliminowaniu wskazanych nieprawidłowości może stanowić podstawę do jego uchwalenia.

**Przewodnicząca Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
Janina Filipowicz**

(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)