

**UCHWAŁA Nr/...../2015
Rady Gminy Jedlnia-Letnisko
z dnia 2015 r.**

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Jedlnia-Letnisko

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity – Dz. U. z 2013 r. poz., 594 ze zm. w Dz. U. z 2013 r., poz. 645 i poz. 1318, Dz. U. z 2014 r. poz. 379 i poz. 1072) oraz art. 229 pkt 3, art. 237 i art. 238 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity – Dz. U. z 2013 r., poz. 267), po rozpatrzeniu skargi Pana Adama Szulca Prezesa Zarządu Szulc-Efekt sp. z o.o. na działalność Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Jedlni-Letnisko, **Rada Gminy Jedlnia-Letnisko uchwala, co następuje:**

§1. Uznaje za bezzasadną skargę Pana Adama Szulca Prezesa Zarządu Szulc-Efekt sp. z o.o. z dnia 30.10.2014r. (data wpływu do Biura Rady Gminy 7.11.2014r.) na działalność Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Jedlni-Letnisko.

§2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Gminy Jedlnia-Letnisko do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCA
RADY GMINY
Bożena Grad
dr Bożena Grad

*Duplikat skierowania nr 1014 z dnia 10.11.2015 r.
Aneta Guza-Wojciechowska*

UZASADNIENIE
UCHWAŁY NR.....RADY GMINY JEDLNIA-LETNISCO Z DNIA..... W SPRAWIE
ROZPATRZENIA SKARGI NA DZIAŁALNOŚĆ KIEROWNIKA GMINNEGO OŚRODKA
POMOCY SPOŁECZNEJ W JEDLNI-LETNISCO

W dniu 30 października 2014 r. do Urzędu Gminy Jedlnia-Letnisko wpłynęła skarga Pana Adama Szulca Prezesa Zarządu Szulc-Efekt sp. z o.o. na działanie Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Jedlni-Letnisko, który jak twierdzi skarżący „wbrew przepisom ustawy o dostępie do informacji publicznej nie zgłosił BIP-u do portalu www.bip.gov.pl oraz stosownie do dyspozycji Rozporządzenia MSWiA w sprawie BIP nie udostępnia informacji publicznej poprzez wydzielony własny BIP”.

W dniu 7 listopada 2014r. skarga została przekazana do Biura Rady Gminy Jedlnia-Letnisko, celem rozpatrzenia.

Następnie pismem z dnia 5 grudnia 2014 r. Przewodnicząca Rady Gminy Jedlnia-Letnisko poinformowała skarżącego, że jego skarga została przekazana do rozpoznania organowi właściwemu do jej rozpoznania, czyli Radzie Gminy oraz, że porządek obrad sesji Rady Gminy w dniu 1 i 9 grudnia 2014 r. został ustalony przez Komisarza Wyborczego, dlatego rozpoznanie skargi nastąpi na pierwszej zwyczajnej sesji Rady Gminy o terminie, której zostanie zawiadomiony.

W wyniku podjętych czynności wyjaśniających skargę, Sekretarz Gminy Jedlnia-Letnisko dokonała kontroli zgodności działań Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej z obowiązującym w tym zakresie trybem prawnym. W tym miejscu ustalono, że GOPS, jako jednostka zależna kompetencyjnie od Urzędu Gminy Jedlnia-Letnisko realizuje swoje zadania wobec mieszkańców zgodnie z ustalonym statutem. Zakres zadań związany jest przede wszystkim z kompetencjami ustawowymi oraz z obowiązkiem informowania o tym zakresie mieszkańców gminy. Ustalono, że zakres kompetencyjny jednostki jest skutecznie przez nią wypełniany poprzez korzystanie ze strony BIP Urzędu Gminy Jedlnia-Letnisko. Analiza prowadzonych spraw wykazała, że decyzja ta znajduje uzasadnienie w praktyce funkcjonowania GOPS. Ponadto, co istotne jest ona uzasadniona innymi względami, w tym również względami ekonomicznymi.

Z wyjaśnień Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Jedlni-Letnisko złożonych na piśmie wynika, że faktycznie regulacje prawne dopuszczają sytuację, w której jednostka nadrzędna agreguje informacje mniejszych podmiotów publicznych w ramach własnej strony BIP, przy jednoczesnym zachowaniu wszelkich zaleceń dla tych jednostek, z zachowaniem dostępu autoryzowanego do publikowania treści, zabezpieczenia i przechowywania, a także pełnej statystyki podstron. Jednocześnie Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej poinformowała, że aktualnie GOPS nie agreguje takiej ilości informacji do opublikowania, które uprawniałyby jednostkę do publikowania ich na oddzielnej

stronie BIP. GOPS korzysta, więc ze strony BIP Urzędu Gminy Jedlnia-Letnisko wypełniając tym samym obowiązek informacyjny wobec mieszkańców Gminy.

Postępowanie wyjaśniające i analiza zebranego w tej sprawie materiału wskazuje, że w aktualnym stanie prawnym funkcjonowania GOPS w Jedlni-Letnisko, przyjęcie innego rozwiązania niż aktualnie obowiązujące nie jest możliwe, stąd brzmienie uchwały Rady Gminy Jedlnia-Letnisko, stwierdzającej bezzasadność skargi.

Nie przesądza to zmiany, która może być dokonana w przyszłości. Jednak jej dokonanie musi mieć merytoryczne uzasadnienie, w tym w szczególności w kwestiach opisanych w niniejszej odpowiedzi na Pana skargę skierowaną na adres Rady Gminy.

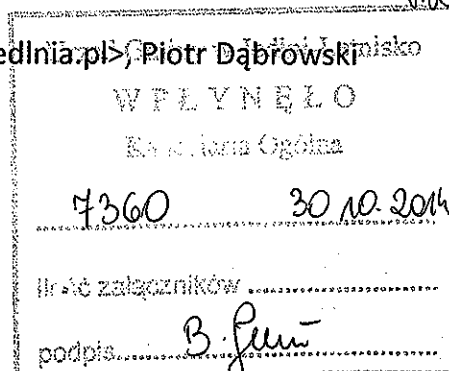
PRZEWODNICZĄCA
RADY GMINY
Bożena Grad
dr Bożena Grad

Temat: Fwd: SKARGA - www.gmina.pl

Nadawca: Sekretariat UG Jedlnia-Letnisko <sekretariat@jedlnia.pl>

Data: 2014-10-30 15:18

Adresat: Maria Drózd <maria.drozd@jedlnia.pl>; Piotr Dąbrowski <piotr.dabrowski@jedlnia.pl>



--- Treść przekazanej wiadomości ---

Temat: SKARGA - www.gmina.pl

Data: Thu, 30 Oct 2014 15:10:48 +0100

Nadawca: Inicjatywa - Patrzyć URZĘDNIKOM NA RĘCE - Biznes Optymalizuje Administrację Publiczną <stopaferom@samorząd.pl>

Adresat: sekretariat@jedlnia.pl

Kopia: dwnik@nik.gov.pl

RADA GMINY

Kierownik JST - Gmina Jedlnia

Â§1) Składamy niniejszym skargę w trybie art. 229 KPA, na Kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej (nawa wg. nomenklatury), który wbrew przepisom (Delegacja Ustawy o dostępie do in. pub. w formie Rozporządzenia w sprawie BIP) - 13 lat po wejściu w życie Ustawy o dostępie do informacji publicznej nie zgłosił oraz nie zgłosił BIP-u do portalu www.bip.gov.pl - stosownie do dyspozycji Rozporządzenia MSWiA w sprawie BIP.

Ponadto najprawdopodobniej nie udostępnia również informacji publicznej poprzez wydzielony własny BIP formacji publicznej w trybie art. 8 ustawy o dostępie do inf. publ. Wnosimy o procedowanie przedmiotowej skargi w trybie elektronicznym.

Jeśli wnioskodawca myli się co do trybu - proszę zastosować tryb - wg. Państwa właściwy.

Wnosimy o zwrotne podanie numeru jaki został nadany przedmiotowej skardze.

W załączeniu protokół pokontrolny NIK, z którego wynika - de facto - obowiązek posiadania BIP-u przez JO, de iure - przedmiotowy obowiązek wynika z art. 8 Ustawy o dostępie do inf. publ.

W odpowiedzi na skargę wnosimy, inter alia o potwierdzenie, które z JO nie udostępnia informacji publ. w sposób określony w art. 8 ustawy o dostępie do inf. publ. ?- (informacje określone w ustawie, odrębna struktura BIP, odrębne hasło, etc)

Â§2) W trybie art. 253 KPA wnosimy o wyznaczenie konkretnego terminu rozmowy telefonicznej - z Decydem o którym mowa w art. 253 KPA - w dzień przyjął interesantów.

ââââ-----

Â§3) Aby zwiększyć transparentności naszego działania - wnosimy aby odpowiedź została udzielona - również - do wiadomości, na adres dwnik@nik.gov.pl

Â§4) Wnosimy aby Kierownik JST, zwrotnie podać numer pod jakim - rzeczona skarga została zarejestrowana.

DW:

NIK - dwnik@nik.gov.pl

Pozwalamy sobie przypomnieć o brzmieniu art. 225 KPA: "§ 1. Nikt nie może być narażony na jakikolwiek uszczerbek lub zarzut z powodu złożenia skargi lub wniosku (â!)"

Z poważaniem:

Adam Szulc â Prezes Zarządu

Szulc-Efekt sp zoo

KRS: 0000059459

ul. Poligonowa 1

04-051 Warszawa

Kapitał Zakładowy: 222 000,00 pln

www.gmina.pl www.samorzad.pl

DW:

NIK - dwnik@nik.gov.pl

Komentarz do Wniosku:

Wnioskodawca - nie podpisał niniejszego wniosku - bezpiecznym kwalifikowanym podpisem elektronicznym - stosownie do orzeczenia: Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie I OSK 1277/08. Podkreślamy jednocześnie, iż przedmiotowy wniosek traktujemy jako próbę usprawnienia organizacji działania Urzędu w celu lepszego zaspokajania potrzeb ludności oraz próbę optymalizacji kosztów publicznych.

Potwierdzamy, że posiadamy własny Interes Prawny - stosownie do dyspozycji Art. 28. KPA: "Stroną jest każdy, czyjego interesu prawnego lub obowiązku dotyczy postępowanie albo kto żąda czynności organu ze względu na swój interes prawny lub obowiązek." Duża ilość powoływanych przepisów w prawa w przedmiotowym wniosku, wiążąc się z tym, że chcemy uniknąć wyjaśniania intencji i podstaw prawnych w rozmowach telefonicznych - co rzadko, ale jednak, ciągle ma miejsce w przypadku nielicznych JST. Jeżeli JST nie zgada się z powołanymi przepisami prawa, prosimy aby zastosowano podstawy prawne akceptowane przez JST.

Dobro Petenta i jawność życia publicznego jest naszym nadrzędnym celem, dlatego staramy się rawnie upowszechniać zapisy Ustawowe dotyczące Wnioskowania. Kwestie te Ustawodawca podkreślił i uregulował w art. 63 Konstytucji RP: "Każdy ma prawo składać petycje, wnioski i skargi w interesie publicznym, własnym lub innej osoby za jej zgodą do organów władzy publicznej oraz do organizacji i instytucji społecznych w związku z wykonywanymi przez nie zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej." oraz w art. 54 ust. 1 Konstytucji RP "Każdemu zapewnia się wolność wyrażania swoich poglądów oraz pozyskiwania i rozpowszechniania informacji."

Z kolei w art. 241 KPA Ustawodawca zachęca do aktywności obywatelskiej, "Przedmiotem wniosku mogą być w szczególności sprawy ulepszenia organizacji, wzmocnienia praworządności, usprawnienia pracy i zapobiegania nadużyciom, ochrony własności, lepszego zaspokajania potrzeb ludności."

Pamiętajmy również o przepisach zawartych m. in.: w art. 225 KPA: "§ 1. Nikt nie może być narażony na jakikolwiek uszczerbek lub zarzut z powodu złożenia skargi lub wniosku albo z powodu dostarczenia materiału do publikacji o znamionach skargi lub wniosku, jeżeli działa w granicach prawem dozwolonych. § 2. Organy państwowe, organy jednostek samorządu terytorialnego i inne organy samorządowe oraz organy organizacji społecznych są obowiązane przeciwdziałać hamowaniu krytyki i innym działaniom ograniczającym prawo do składania skarg i wniosków lub dostarczania informacji - do publikacji - o znamionach skargi lub wniosku."

Art. 37. § 1. Na niezakończenie sprawy w terminie (tj.) lub na przewlekłe prowadzenie postępowania stronie należy zażalenie do organu wyższego stopnia, a jeżeli nie ma takiego organu - wezwanie do usunięcia naruszenia prawa.

§ 2. Organ wymieniony w § 1, uznając zażalenie za uzasadnione, wyznacza dodatkowy termin zakończenia sprawy oraz zarządza wyjaśnienie przyczyn i ustalenie osób winnych niezakończenia sprawy w terminie, a w razie potrzeby także podjęcie środków zapobiegających naruszaniu terminów zakończenia spraw w przyszłości (tj.)

Eksperti NIK piszą: "Niewielka liczba składanych wniosków o udzielenie informacji publicznej, liczba skarg złożonych do WSA, jak również liczba pozwów złożonych do sądów rejonowych, świadczą może o braku zainteresowania w egzekwowaniu powszechnego prawa do informacji publicznej. Z drugiej strony, realizację tego prawa utrudniają podmioty zobowiązane do pełnej przejrzystości swojego działania, poprzez nieudostępnianie wymaganej informacji publicznej" [Protokół pokontrolny dostępny w sieci Internet: LBY-4101-09/2010]. Mamy nadzieję, zmieniły się oceny, być może nasz wniosek choć w niewielkim stopniu przyczyni się do zwiększenia tych wskaźników.

DW:

NIK - dwnik@nik.gov.pl

— Załączniki: —

NIK - kontrola Uoddip Kuj-pom.pdf

532 KB

Część załączonej wiadomości

5,2 KB

GMINNY OŚRODEK
POMOCY SPOŁECZNEJ
25-630 JEDLŃ-LETNISKÓ
ul. Radomska 43
tel. 48/ 381-88-86
NIP 796-25-00-761

WIELKOPOLSKA
Kierownik Ośrodka Pomocy Społecznej
19/2015 27 STY. 2015
(LUB)
(LUB)
Załącznik nr 1
Podpis

Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Jedlni-Letnisko w odpowiedzi na treść skargi Firmy Szulc-Efekt sp. z o.o. ul. Poligonowa 1, 04-051 Warszawa w sprawie publikowania danych przez Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Jedlni-Letnisko w Biuletynie Informacji Publicznej informuje :

- z opinii prawnej radcy prawnego zatrudnionego w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Jedlni-Letnisko jednoznacznie wynika, że
- dopuszcza się rozwiązanie , kiedy nadrzędna jednostka agreguje informacje mniejszych podmiotów w zakresie samorządu terytorialnego na własnej podmiotowej stronie BIP przy jednoczesnym zachowaniu wszelkich zaleceń dla tych jednostek odnośnie zachowania dostępu autoryzowanego do publikowania treści oraz jej zabezpieczenia i przechowywania, a także pełnej statystyki pod stron.

Ponadto informuję, że Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej nie posiada zbyt dużej ilości informacji do opublikowania w zakresie podmiotowej strony BIP. W związku z powyższym na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Gminy w Jedlni-Letnisko publikowane są informacje w zakresie działań Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Jedlni-Letnisko.

Przyjęcie takiego rozwiązania jest zależne oczywiście od zgody jednostki nadrzędnej oraz formalnego porozumienia pomiędzy podmiotami."

RADCA PRAWNY
mgr Anna Słocik
tel. 48/381-88-86

KIEROWNIK
Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej
mgr Jolanta Górnowska