

Uchwała Nr 3.c./352/2023
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 13 grudnia 2023 roku

w sprawie:

1. opinii o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Jedlnia-Letnisko projekcie uchwały budżetowej na rok 2024 oraz
2. opinii o możliwości sfinansowania deficytu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1325) oraz art. 238 i art. 246 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1270),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie;

Przewodnicząca: Anna Pakosz
Członkowie: Janina Filipowicz
Dagmara Żak

uchwala co następuje:

§ 1

Opiniuje pozytywnie z zastrzeżeniami przedłożony przez Burmistrza Gminy Jedlnia-Letnisko projekt uchwały budżetowej na 2024 rok w związku z § 2. Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 2

Wydaje pozytywną opinię z zastrzeżeniami zawartymi w uzasadnieniu w sprawie możliwości sfinansowania przewidzianego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2024 deficytu.

§ 3

Opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały, stosownie do postanowień art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

§ 4

Opinia, o której mowa w § 2 niniejszej uchwały podlega ogłoszeniu przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie i trybie określonym w art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

§ 5

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2023 r. Burmistrz Gminy Jedlnia-Letnisko przedłożył przy Zarządzeniu nr 115/2023 z dnia 14 listopada 2023 roku, projekt uchwały budżetowej na rok 2024 wraz z uzasadnieniem.

W projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok zaplanowano:

- | | | |
|----|----------------------------|-----------------------------|
| a) | dochody ogółem w wysokości | 84.727.670,00 zł., z tego: |
| | - bieżące w kwocie | 66.952.370,00 zł., |
| | - majątkowe w kwocie | 17.775.300,00 zł.; |
| b) | wydatki ogółem w wysokości | 101.494.670,00 zł., z tego: |
| | - bieżące w kwocie | 64.780.889,00 zł., |
| | - majątkowe w kwocie | 36.713.781,00 zł. |

Z powyższych ustaleń wynika, iż zachowane zostały wymogi określone w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający stwierdza, że zachowana została wymagana art. 229 ustawy o finansach publicznych korelacja wartości wykazanych w projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok i projekcie WPF, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej określa też m.in.:

- źródła pokrycia deficytu budżetu gminy,
- przychody i rozchody budżetu gminy,
- rezerwę ogólną i rezerwy celowe (w tym na zarządzanie kryzysowe i na zadania inwestycyjne),
- dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki na realizację zadań określonych w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz na realizację zadań określonych w Gminnym Programie Przeciwdziałania Narkomanii,
- dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatki przeznaczone na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi,
- dochody związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska przeznaczone na finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej,
- dotacje udzielane z budżetu gminy,
- limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu, oraz z tytułu kredytów i pożyczek na sfinansowanie planowanego deficytu oraz spłaty zobowiązań z lat ubiegłych,
- upoważnienia dla organu wykonawczego niewykraczające poza art. 258 i art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie zwraca uwagę na:

- przychody z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, które zostały ujęte do projektu budżetu na 2024 r. w kwocie 4.000.000,00 zł. jako jedno ze źródeł pokrycia deficytu budżetu, podczas gdy z danych sprawozdawczych będących w posiadaniu Izby na dzień wydania niniejszej opinii (Rb-NDS- sprawozdanie o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za III kw. 2023 r.) wynika, że jednostka nie posiada środków z lat ubiegłych,
- nieprawidłowe upoważnienie zawarte w § 11 ust. 3 projektu uchwały budżetowej. Zgodnie bowiem z art. 111 pkt 3 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz.U. z 2023.poz. 103), w celu realizacji zadań związanych z pomocą obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić wójta do dokonywania zmian w wieloletniej prognozie finansowej oraz w planie wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego związanych z wprowadzeniem nowych inwestycji lub zakupów inwestycyjnych przez jednostkę, o ile zmiana ta nie pogorszy wyniku budżetu tej jednostki.

II. W projekcie uchwały budżetowej Gminy Jedlnia-Letnisko na 2024 rok zaplanowano deficyt w wysokości 16.767.000,00 zł., który ma zostać sfinansowany przychodami pochodzącymi z:

- pożyczek w kwocie 4.000.000,00 zł.,
- kredytów w kwocie 8.767.000,00 zł.,
- wolnych środków o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 4.000.000,00 zł.

Wskazany w projekcie budżetu sposób oraz źródło sfinansowania deficytu co do zasady zgodny jest z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Łączne przychody budżetu stanowią kwotę 18.452.456,22 zł., a rozchody wynoszą 1.685.456,22 zł.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie zwraca uwagę, na jedno ze źródeł finansowania deficytu zaplanowane w projekcie budżetu na 2024 rok w kwocie 4.000.000,00 zł., tj. na przychody z wolnych środków. Prezentowanie przychodów z wolnych środków w opiniowanym projekcie budżetu w wysokości, która nie wynika z danych sprawozdawczych sprawozdania Rb-NDS o

nadwyżce/deficycie jst za III kwartał 2023 roku (wg, tego sprawozdania brak jest wolnych środków) prowadzi do wniosku, że takie planowanie nie znajduje podstaw. Zaangażowanie przychodów z tego tytułu do budżetu roku 2024, będzie możliwe dopiero po przedłożonych sprawozdaniach (bilanse) z wykonania budżetu roku 2023, jeśli będzie z nich wynikało, że jednostka posiada wolne środki.

Uchwalając budżet w takim kształcie jaki wynika z przedłożonego projektu Rada Miejska naruszyłaby przepisy art. 211 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki oraz przepisy art. 211 ust. 4 tejsze ustawy, zgodnie z którym uchwała budżetowa jest podstawą gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego w danym roku budżetowym.

Uchwalając budżet Gminy Jedlnia-Letnisko na 2024 r. oraz Wieloletnią Prognozę Finansową na rok 2024 i lata kolejne należy przeanalizować sytuację finansową Gminy w zakresie możliwych do zaplanowania źródeł i kwot przychodów i prawidłowo określić finansowanie deficytu, jeśli wystąpi.

Nieprawidłowe zaplanowanie w budżecie przychodów może doprowadzić do sytuacji, w której budżet Gminy nie zbilansuje się.

Mając na uwadze powyższe, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, postanowił jak w sentencji uchwały.

**Przewodnicząca Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
Anna Pakosz**

(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)

