

**Uchwała Nr 3.h./358/2023**  
**Składu Orzekającego**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**z dnia 13 grudnia 2023 roku**

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Jedlnia-Letnisko projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2024 – 2035.

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1325) oraz art. 230 ust. 2 pkt. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1270)

**Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie;**

**Przewodnicząca:** Anna Pakosz  
**Członkowie:** Janina Filipowicz  
Dagmara Żak

uchwała co następuje:

**§ 1.**

Wydaje pozytywną opinię z zastrzeżeniami omówionymi w uzasadnieniu o przedłożonym w formie dokumentu elektronicznego przez Burmistrza Gminy Jedlnia-Letnisko projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2024 – 2035.

**§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia oraz podlega opublikowaniu przez Gminę Jedlnia-Letnisko w trybie określonym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

**§ 3.**

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

**Uzasadnienie**

Przedłożony w dniu 15 listopada 2023 roku Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie przez Burmistrza Gminy Jedlnia-Letnisko projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej spełnia wymogi konstrukcyjne określone w art. 226-229 ustawy o finansach publicznych.

W wyniku analizy stwierdzono, że projekt zawiera dane wymagane art. 226 ust. 1, 2a oraz ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Okres sporządzenia WPF uwzględnia dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych, gdyż obejmuje lata na jakie przyjęto limity wydatków na przedsięwzięcia określone w załączniku Nr 2 do projektu uchwały oraz okres na który zaciągnięto lub planuje się zaciągnąć zobowiązanie dłużne określone w załączniku Nr 1.

Występuje wymagana art. 229 ustawy o finansach publicznych korelacja wartości wykazanych w projekcie WPF i ujętych w projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki.

Zachowane zostały wymogi określone w art. 242 ustawy o finansach publicznych, ponieważ zaplanowane wydatki bieżące nie są wyższe od planowanych dochodów bieżących. W świetle przedłożonego projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej zadłużenie Gminy Jedlnia-Letnisko na koniec 2024 roku wyniesie 34.451.772,11 zł., co stanowi 40,66 % planowanych na ten rok dochodów.

Przedłożony projekt jest zgodny z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, ponieważ w roku 2024 i w latach następnych zachodzi relacja wymagana tym przepisem. Zwraca się jednak uwagę, że istnieje ryzyko niespełnienia relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, ponieważ w latach 2030-2031, różnica między dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań obliczonym w oparciu o plan 3 kw. roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (poz. 8.3), a wskaźnikiem planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań (poz. 8.1), wynosi odpowiednio 0,35% i 0,46%. Dla uniknięcia zagrożenia naruszenia prawa zaleca się ostrożność w zaciąganiu zobowiązań oraz monitorowanie

wielkości wynikających z prognozy i podejmowanie działań zmierzających do poprawy omawianej relacji wskaźników.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż prezentowane przychody z wolnych środków w opiniowanym projekcie budżetu w wysokości 4.000.000 zł, nie wynikają z przedłożonego sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie jst za III kwartał 2023 roku (wg. tego sprawozdania brak jest wolnych środków z lat ubiegłych), co prowadzi do wniosku, że takie planowanie nie znajduje podstaw. Zaangażowanie przychodów z tego tytułu do budżetu roku 2024, będzie możliwe dopiero po przedłożonych sprawozdaniach (bilanse) z wykonania budżetu roku 2023, jeśli będzie z nich wynikało, że jednostka posiada wolne środki.

Uchwalając budżet w takim kształcie jaki wynika z przedłożonego projektu Rada Miejska naruszyłaby przepisy art. 211 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki oraz przepisy art. 211 ust. 4 tejże ustawy, zgodnie z którym uchwała budżetowa jest podstawą gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego w danym roku budżetowym.

Uchwalając budżet Gminy Jedlnia-Letnisko na 2024 r. oraz Wieloletnią Prognozę Finansową na rok 2024 i lata kolejne należy przeanalizować sytuację finansową Gminy w zakresie możliwych do zaplanowania źródeł i kwot przychodów i prawidłowo określić finansowanie deficytu, jeśli wystąpi.

Nieprawidłowe zaplanowanie w budżecie przychodów może doprowadzić do sytuacji, w której budżet Gminy nie zbilansuje się.

Ponadto, w załączniku Nr 1 Wieloletniej Prognozy Finansowej, należy doprowadzić do zgodności kwot w danych historycznych z roku 2022, wiersze: 1.1.5, 1.1.5.1, 2.1.1, 9.1.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji uchwały.

**Przewodnicząca Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie  
Anna Pakosz**

(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)