

Uchwała Nr 3.e./333/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 27 kwietnia 2023 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez **Burmistrza Miasta i Gminy Jedlnia-Letnisko** sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta i Gminy Jedlnia-Letnisko za 2022 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 1668),

Skład Orzekający w składzie:

Przewodnicząca: Anna Pakosz
Członkowie: Janina Filipowicz
Agnieszka Małkowska

uchwała co następuje:

§ 1

Pozytywnie opiniuje sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta i Gminy Jedlnia-Letnisko za 2022 rok z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

§ 2.

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 31 marca 2023 r. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta i Gminy Jedlnia-Letnisko za 2022 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie opiniując powyższe sprawozdanie dokonał jego analizy oraz porównania z dokumentami źródłowymi będącymi w posiadaniu Izby i stwierdził, co następuje:

Wg sprawozdania Rb-NDS na koniec 2022 r. (stan na dzień 31.03.2023 r.) dochody budżetu zostały wykonane na poziomie 96,97 % planu (plan – 78.147.120,77 zł, wykonanie – 75.779.129,43 zł-), przy czym dochody majątkowe planowane w kwocie 2.282.941,00 zł zrealizowano w kwocie 2.118.293,78 zł, co stanowi 92,79 % planu, a dochody bieżące 97,10 % planu po zmianach. Stopień realizacji planowanych wydatków budżetu wynosi 93,90 % (plan – 83.885.917,64 zł, wykonanie – 78.770.043,87 zł), przy czym wydatki majątkowe zostały zrealizowane na poziomie 96,67 % planu (plan 12.341.775,11 zł, wykonanie – 11.930.773,78 zł) a wydatki bieżące 93,42 % planu po zmianach. Wynik budżetu zamknął się deficytem w kwocie 2.990.914,44 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 5.738.796,87 zł.

Wg danych wykazanych w sprawozdaniu Rb-Z na koniec 2022 roku zobowiązania dłużne wynosiły 8.187.661,11 zł, co stanowiło 10,8 % dochodów wykonanych w 2022 roku. Zgodnie z ww. sprawozdaniem Gmina nie była obciążona zobowiązaniami wymagalnymi. Wskaźnik spłaty długu wraz z kosztami jego obsługi nie przekroczył limitu wynikającego z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r., poz. 1634 z późn. zm.).

Stan należności wymagalnych na koniec 2022 roku wg sprawozdania Rb-N wynosił 2.473.361,72 zł, co stanowiło 3,26 % wykonanych dochodów budżetu za ten rok.

Wykonane wydatki bieżące nie przekroczyły wykonanych dochodów bieżących, co jest zgodne z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożone sprawozdanie zawiera informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi – 2.400.428,27 zł oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi – 3.661.967,13 zł,

z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w art. 6r ust. 2-2c ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. 2022 r., poz.2519 t.j.).

Z tytułu opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych Gmina uzyskała dochody w kwocie 216.043,85 zł a na realizację Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii dokonała wydatków w kwocie 218.114,91 zł.

Dochody z opłat za korzystanie ze środowiska oraz administracyjnych kar pieniężnych zgodnie z ustawą z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2022 r., poz. 2556 z późn. zm.) Gmina uzyskała w kwocie 1.263,32 zł, które w całości przeznaczyla na wydatki związane z ochroną środowiska.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie zauważa, że budżet Miasta i Gminy Jedlnia-Letnisko za 2022 rok zamknął się deficytem budżetu w kwocie 2.990.914,44 zł, przy planowanym deficycie w kwocie 5.738.796,87 zł. Przychody budżetu wyniosły 2.761.382,95 zł, a rozchody 916.400,00 zł. Zgodnie z przedłożonymi sprawozdaniami **nie wskazano źródła pokrycia wykonanego deficytu i rozchodów łącznie w kwocie 1.145.931,49 zł.** Ze sprawozdania Rb-NDS na koniec 2022 roku (stan na 31.03.2023 r.) wynika, że **kwota przychodów** (2.761.382,95 zł.), na którą składają się wolne środki (1.281.606,16 zł.) oraz niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu (1.479.776,79 zł.), **nie pokrywa deficytu w kwocie 229.531,49 zł. oraz rozchodów w kwocie 916.400,00 zł.** Środki, które zostały zaangażowane do budżetu 2022 roku są niezgodne z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w sprawozdaniu opisowym nie omówiono dochodów i wydatków związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw w zakresie ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r., poz. 165). Ponadto, Skład Orzekający zauważa, że kwota przewidziana w części oświatowej subwencji ogólnej dla Gminy Jedlnia-Letnisko na rok 2022 na uczniów, wychowanków i uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych w przedszkolach, szkołach i placówkach, prowadzonych przez tę jednostkę samorządu terytorialnego, w zakresie zadań związanych z organizacją kształcenia specjalnego wynosiła 1.058.671,00 zł. Zgodnie ze sprawozdaniem budżetowym Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych ww. środki zostały przeznaczone na realizację zadań związanych z organizacją kształcenia specjalnego w wysokości 547.438,91 zł. Należy wskazać że, zgodnie z art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz.U. z 2022 poz. 2082 z późn. zm.), w roku budżetowym na realizację zadań związanych z organizacją kształcenia specjalnego, o którym mowa w art. 127 ust. 1 ustawy – Prawo oświatowe, oraz na organizację zajęć rewalidacyjno-wychowawczych, o których mowa w art. 36 ust. 17 ustawy – Prawo oświatowe, jednostka samorządu terytorialnego przeznacza środki w wysokości nie mniejszej niż kwota przewidziana w części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostki samorządu terytorialnego na uczniów, wychowanków i uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych w przedszkolach, szkołach i placówkach, prowadzonych przez tę jednostkę samorządu terytorialnego, w zakresie tych zadań.

W ocenie Składu Orzekającego opiniowane sprawozdanie spełnia wymogi określone obowiązującymi przepisami prawa. Wskazać przy tym należy, że wydając opinię Skład Orzekający dokonał oceny sprawozdania pod względem kryterium jego zgodności z prawem. Natomiast ocena działań Burmistrza w zakresie stopnia realizacji budżetu oraz gospodarności i celowości przy wykonywaniu budżetu należy do Rady Miejskiej w Jedlni-Letnisko.

Mając na uwadze powyższe, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

**Przewodnicząca Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
Anna Pakosz**

(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)