

UCHWAŁA NR.....
Rady Gminy Jedlnia-Letnisko
z dnia 2021 r.

w sprawie: rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Jedlnia-Letnisko

Na podstawie 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r. poz. 713), w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r. poz. 256 ze zm.) Rada Gminy Jedlnia-Letnisko uchwala co następuje:

§ 1

Po rozpatrzeniu skargi na działalność Wójta Gminy Jedlnia-Letnisko, która wpłynęła do Rady Gminy w Jedlni-Letnisko w dniu 13.05.2021 r. uznaje się skargę za **niezasadną**.

§ 2

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady do poinformowania skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podpisania.

PRZEWODNICZĄCA
RADY GMINY
[Podpis]
mgr Sylwia Moskwa

Martin Bożek
radca prawny
WA - 14286

2.07.2021

Uzasadnienie
do Uchwały nr...../.../2021
z dnia.....

W dniu 13.05.2021 r. do Biura Rady wpłynęło zażalenie na Wójta Gminy Jedlnia-Letnisko Pana Piotra Leśnowolskiego, dotyczące braku jakichkolwiek działań w sprawie nielegalnego składowania odpadów w postaci gruzu budowlanego, destruktu i płyt budowlanych na działce 5/3 zlokalizowanej w Myśliszewicach zgodnie z art. 26 ustawy o odpadach.

27 maja 2021 r. Przewodnicząca Rady wystąpiła do Wójta Gminy Jedlnia-Letnisko z prośbą o zajęcie stanowiska w przedmiocie skargi. W odpowiedzi Kierownik Referatu Rolnictwa i Ochrony Środowiska pismem z dnia 08.06.2021 r. złożyła wyjaśnienia w przedmiocie działań podjętych w ww. sprawie, w którym szczegółowo wskazuje zrealizowane czynności przez Urząd Gminy:

- „W dniu 24.08.2020 r. do tut. Urzędu wpłynęło pismo znak: RA-IN.7023.120.2020.MR z dnia 19.08.2020 r. z notatką służbową i załącznikami w postaci dokumentacji fotograficznej od Mazowieckiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska Delegatura w Radomiu, informujące o złożonej do WIOŚ interwencji mieszkańca, dot. nielegalnego składowania odpadów na działce zlokalizowanej w miejscowości Myśliszewice o nr ewidencyjnym 5/3. Jak wynika z notatki WIOŚ interwencja mieszkańca zgłoszona została w dniu 27.07.2020 r. W dniu 05.08.2020 r. zostały przeprowadzone oględziny działki przez pracowników WIOŚ, które potwierdziły składowanie odpadów w postaci gruzu budowlanego, destruktu i płyt budowlanych. Kopia pisma w załączeniu.
- Zgodnie z ustawą o odpadach składowanie lub magazynowanie odpadów może odbywać się jedynie w miejscu do tego przeznaczonym i przystosowanym oraz po uzyskaniu stosownych decyzji administracyjnych, dlatego też podjęto dalsze działania w celu wyjaśnienia sprawy.
- Po otrzymaniu pisma Mazowieckiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska Delegatura w Radomiu, dokonano weryfikacji własności działki i stwierdzono, że z informacji o działce udostępnionej do użytku służbowego przez Starostwo Powiatowe w Radomiu wynika, iż jako właściciel samoistny jest wpisana osoba nieżyjąca. Z bazy podatkowej tut. Urzędu wynika, że osobą, która płaci podatek od tej nieruchomości jest

syn zmarłej, uznany za władającego nieruchomością. Domniemywa się, zgodnie z art. 3 ust. 1 pkt 19 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r. poz. 797 z późn. zm.), że posiadaczem odpadów jest władający powierzchnią ziemi.


- W dniu 02.09.2020 r. zostało wydane zawiadomienie o wszczęciu postępowania administracyjnego z urzędu na podstawie art. 10 § 1, art. 61 § 1 i 4, art. 79 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2020r. poz. 256 z późn. zm.), w związku z art. 26 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2019 r. poz. 701 z późn. zm.) w przedmiocie ustalenia czy składowane są odpady na terenie nieruchomości o nr ewidencyjnym 5/3 położonej w obrębie Myśliszewice gm. Jedlnia-Letnisko, w którym jednocześnie poinformowano o ustalonym terminie oględzin przedmiotowej nieruchomości na dzień 24.09.2020 na godz. 10.00. W dniu 07.09.2020 r. Władając działką, uznany za Stronę postępowania, otrzymał owe zawiadomienie.
- Jednocześnie w dniu 02.09.2020 r. powiadomiono pisemnie skarżącego, jako wnoszącego interwencję oraz Mazowieckiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska Delegatura w Radomiu o prowadzonym postępowaniu wyjaśniającym przez Urząd Gminy Jedlnia-Letnisko w granicach swoich kompetencji.
- W trakcie wizji, która odbyła się w wyznaczonym terminie, tj. dniu 24.09.2020 r. wziął udział zawiadomiony władający działką. Podczas oględzin spisano protokół, w którym stwierdzono, że na powierzchni działki oznaczonej nr 5/3 położonej w m. Myśliszewice składowane są: gruz, destruk, płyty betonowe, mieszaniny drobnego gruzu i ziemi. Władający działką oświadczył, że nie zgadza się z pojęciem odpadów na swojej działce, jego zdaniem nie są to odpady tylko materiały do późniejszego wykorzystania na własne cele. Zawniósł o termin uprzątnięcia oddalony na trzy lata i odmówił podpisania protokołu.
- W dniu 05.10.2020 r. wysłano zawiadomienie (doręczone 08.10.2020 r.) informujące o zakończeniu postępowania i możliwości zapoznania się przez Stronę, tj. władającego działką z zebraniem materiałem dowodowym przed wydaniem decyzji. Strona nie skorzystała z tej możliwości.
- W toku przeprowadzonej procedury, z uwzględnieniem rozporządzenia Ministra Klimatu z dnia 2 stycznia 2020 w sprawie katalogu odpadów zaklasyfikowano odpad destruktu na przedmiotowej nieruchomości jako kod 17 03 02 - Mieszanki bitumiczne

inne niż wymienione w 17 03 01. Uwzględniono fakt, iż gruz, płyty betonowe, mieszanina gruzu i ziemi, zgodnie z oświadczeniem posiadacza odpadów to materiały budowlane do późniejszego wykorzystania w okresie trzech lat. W ocenie Urzędu Gminy ma tu zastosowanie art. 27 ust. 8 ustawy o odpadach, który mówi, że osoba fizyczna i jednostka organizacyjna niebędące przedsiębiorcami mogą poddawać odzyskowi tylko takie rodzaje odpadów, za pomocą takich metod odzysku, określonych w przepisach wydanych na podstawie ust. 10, i w takich ilościach, które mogą bezpiecznie wykorzystać na własne potrzeby. W związku z tym, uwzględniając Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 10 listopada 2015 r. w sprawie listy rodzajów odpadów, które osoby fizyczne lub jednostki organizacyjne niebędące przedsiębiorcami mogą poddawać odzyskowi na potrzeby własne, oraz dopuszczalnych metod ich odzysku gruz, płyty betonowe, ziemia zmieszana z gruzem należy poddać procesom i dopuszczalnym metodom odzysku w ilościach możliwych do przyjęcia w ciągu roku, wskazanym w ww. rozporządzeniu, zakładając, że gruz oraz płyty betonowe zaklasyfikowane zostaną jako kod 17 01 01 Odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów, natomiast mieszaninę drobnego gruzu i ziemi jako kod 17 05 04 – Gleba i ziemia, w tym kamienie, inne niż wymienione w 17 05 03.

- Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia w dniu 06.11.2020 r. wydano decyzję znak: RROŚ.6232.61.2.2020 nakazującą władającemu działką, jako posiadaczowi odpadów składowanych na działce o nr geod. 5/3 położonej w m. Myśliszewice, gm. Jedlnia-Letnisko, usunięcie odpadów o kodzie 17 03 02 - mieszanki bitumiczne inne niż wymienione w 17 03 01) w terminie do dnia 31 stycznia 2021 r., od której nie było odwołania (kopia w załączeniu).
- W dniu 06.11.2020 r. poinformowano pisemnie skarżącego i Mazowieckiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska Delegatura w Radomiu o tym, że postępowanie wyjaśniające zostało zakończone i została wydana decyzja.
- Dnia 04.02.2021 r. zawiadomiono władającego działką o przeprowadzeniu oględzin nieruchomości w dniu 03.03.2021 r. w przedmiocie wykonania decyzji. Zawiadomiony nie stawiał się na oględziny, wobec czego wizualnie, stojąc na początku działki nie stwierdzono zalegania odpadów o kodzie 17 03 02 - Mieszanki bitumiczne inne niż wymienione w 17 03 01), zostały one uprzątnięte.

- W dniu 05.03.2021 r. skarżący zwrócił się z pismem do Wójta Gminy z pytaniem jakie podjął działania w sprawie nielegalnego składowania odpadów. W dniu 25.03.2021 r. udzielono pisemnej odpowiedzi. Kopia pism w załączeniu.
- W dniu 18.05.2021 r. wysłano do podatnika skargi pismo przypominające podstawy prawne postępowania z odpadami, wykorzystania ich we własnym zakresie, pouczającym o możliwości nałożenia kary grzywny do 1500 złotych lub nagany na podstawie art. 117 Kodeksu Wykroczeń, a także o upływającym terminie uprzątnięcia wszystkich odpadów, tj. 06.08.2021 r. Kopia pisma w załączeniu.”

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zajmowała się rozpatrzeniem skargi w dniu 09.07.2021 r. Analizując sprawę Komisja doszła do wniosku, iż wbrew twierdzeniom skargi Urząd Gminy Jedlnia-Letnisko podjął szereg działań w celu załatwienia sprawy. Działania te należy określić jako dopuszczalne, prawidłowe, celowe w kontekście obowiązującego prawa. Podjęte przez Urząd Gminy w Jedlni-Letnisko działania były również jedynymi możliwymi czynnościami, jakie mogły zostać podjęte przez jednostkę samorządu terytorialnego w granicach obowiązujących przepisów. Z uwagi na powyższe Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Jedlnia-Letnisko opiniuje skargę jako bezzasadną i wnosi o podjęcie przez Radę Gminy Jedlnia-Letnisko stosownej uchwały w tym zakresie, wnioskując o przesłanie skarżącemu wraz z treścią uchwały pisma Kierownika Referatu Rolnictwa i Ochrony Środowiska z dnia 08.06.2021 r. wraz z załącznikami.

PRZEWODNICZĄCA
RADY GMINY

mgr Sylwia Moskwa